

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления МЧС России  
по Кабардино-Балкарской Республике  
генерал-майор внутренней службы

М.В. Надежин

25 ноября 2024 г.



**Методические рекомендации  
по подготовке неработающего населения в  
области гражданской обороны и защиты от  
чрезвычайных ситуаций на муниципальном  
(городском, районном) уровне**

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ (ГОРОДСКОМ, РАЙОННОМ) УРОВНЕ**

В данном материале в формате Положения рассмотрена организация подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на муниципальном (городском, районном) уровне. В Приложениях представлены примерная тематика занятий (консультаций) с неработающим населением в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и функциональные обязанности руководителя учебно-консультационного пункта по ГО и ЧС. В зависимости от особенностей территории и характерных для нее рисков Положение и тематику занятий можно дополнить.

### **Положение об организации подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании (городе, районе)**

#### **I. Общие положения**

1.1. Подготовка неработающего населения, не состоящего в трудовых отношениях с работодателем (далее - население), в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - безопасность жизнедеятельности) осуществляется в соответствии с:

- Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 N 1485 "Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

- Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны";

- организационно-методическими рекомендациями по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории субъекта РФ;

- нормативно-правовыми актами муниципального образования в области обучения населения в области ГО и ЧС, а также настоящим Положением.

1.2. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 неработающее население проходит подготовку по месту жительства в форме:

- посещения мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

- участия в учениях по гражданской обороне;

- чтения памяток, листовок и пособий, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по тематике гражданской обороны.

1.3. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 N 1485 "Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает для неработающего населения: проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций.

## II. Организация подготовки неработающего населения

2.1. Основной целью подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности является формирование у неработающего населения знаний, умений и навыков, позволяющих правильно действовать при опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера.

2.2. Основными задачами подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности является ознакомление граждан:

- с нормативно-правовым регулированием в области безопасности жизнедеятельности;
- чрезвычайными ситуациями природного, техногенного характера и действиями населения при их возникновении;
- средствами коллективной и индивидуальной защиты для населения и порядком пользования ими;
- действиями при эвакуации, пожарах, угрозе и совершении террористических актов;
- методами оказания первой помощи;
- правилами безопасности в быту и на водных объектах.

2.3. В результате подготовки неработающее население должно:

**ЗНАТЬ:**

- основные средства и способы защиты от современных средств поражения, последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;
- порядок действий по сигналу "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" и по речевым сообщениям органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям на местах;
- правила поведения при проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

**УМЕТЬ:**

- пользоваться индивидуальными и коллективными средствами защиты и изготавливать простейшие средства защиты органов дыхания и кожи;
- правильно действовать по сигналу "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" и по речевым

сообщениям органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в условиях стихийных бедствий, аварий и катастроф; оказывать первую помощь;

- защищать детей и обеспечивать их безопасность при выполнении мероприятий гражданской обороны.

2.4. Общее руководство в вопросах организации подготовки неработающего населения осуществляет руководитель отдела ГО и ЧС администрации муниципального образования.

Для решения задач подготовки неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС и в соответствии с нормативно-правовыми требованиями в этой сфере создаются учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее - У КП по ГОЧС).

2.5. У КП по ГОЧС предназначены для подготовки неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Количество У КП по ГОЧС определяется исходя из особенностей территории муниципального образования. Непосредственное руководство организацией подготовки неработающего населения осуществляет руководитель организации, в ведении которого находится У КП по ГОЧС.

2.6. Сотрудники У КП по ГОЧС должны проходить подготовку в УМЦ ГО и ЧС или на муниципальных курсах ГО. У КП по ГОЧС должны иметь современное оборудование, позволяющее дать неработающему населению необходимые знания по вопросам безопасности жизнедеятельности. Количество У КП по ГО и ЧС, состав учебно-материальной базы и порядок их деятельности определяется постановлением администрации муниципального образования.

### III. Методика работы по организации подготовки неработающего населения

3.1. Подготовка неработающего населения осуществляется путем периодического проведения с ними бесед, лекций, консультаций, просмотров кино-, видеофильмов в У КП по ГОЧС. Примерная тематика занятий (консультаций) с неработающим населением представлена в Приложении N 1.

Важной формой подготовки этой категории населения является самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, а также прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам гражданской обороны (далее - ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) через средства массовой информации. Кроме того, неработающее население может участвовать в учениях и тренировках по месту жительства, с целью отработки практических действий в чрезвычайных ситуациях.

3.2. Работа У КП по ГОЧС строится по двум направлениям:

первое - проведение занятий по актуальным проблемам в области ГО и защиты от ЧС с населением;

второе - проведение индивидуальных консультаций с гражданами по вопросам безопасности жизнедеятельности.

Основным планирующим документом является расписание занятий (консультаций), составленное на год на основе примерной тематики занятий (консультаций).

3.3. Для большей эффективности занятий рекомендуется проводить их в следующих формах:

- практические занятия, беседы;
- просмотр учебных видеозаписей и фильмов;
- привлечение на учения и тренировки по месту жительства;
- самостоятельное изучение учебно-методических пособий и памяток;
- прослушивание радиопередач, просмотр телепрограмм по защите населения от ЧС мирного и военного времени.

Значительную часть учебного времени следует отводить практическим занятиям в помещении и на улице.

Занятия можно проводить на собственной базе и на базе других учреждений. При этом предпочтение следует отдавать практическим действиям со средствами индивидуальной защиты, при эвакуационных мероприятиях, оказания само- и взаимопомощи. Желательно посещение обучаемыми объектов ГО, в том числе убежищ, противорадиационных укрытий или укрытий.

Особое место отводится кино- и видеофильмам, телевидению, печати, радио. Поэтому важное значение имеет взаимодействие отдела ГОЧС муниципального образования по вопросам пропаганды безопасности жизнедеятельности с руководителями местных средств массовой информации.

3.4. Расширение сети УКП по ГОЧС, организация подготовки консультантов для проведения занятий и консультаций на УКП по ГО и ЧС, активное использование средств массовой информации и печатной учебно-методической продукции в подготовке населения и пропаганде знаний в области безопасности жизнедеятельности являются рациональными и наиболее действенными формами работы по подготовке неработающего населения.

Для организации подготовки неработающего населения необходимо привлекать общественные, ветеранские организации, домовые комитеты, в праздничные дни в местах массового пребывания людей устраивать экспозиции по тематике ГО и ЧС, показ видеофильмов, выставки спасательного оборудования, пожарной техники и другого оборудования.

3.5. Важно формировать правильное отношение людей к возможным рискам заранее, чтобы каждый гражданин умело встречал и преодолевал трудные ситуации, минимизировал последствия возможных рисков.

Примечание. Функциональные обязанности руководителя учебно-консультационного пункта по ГО и ЧС представлены в Приложении N 2.

Приложение 1

к Положению об организации подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на муниципальном (городском, районном) уровне

**Примерная тематика занятий (консультаций)  
с неработающим населением в УКП ГОЧС**

**Тема N 1. Нормативное правовое регулирование в области безопасности жизнедеятельности.**

Основные нормативные правовые акты Российской Федерации, субъекта РФ в области безопасности жизнедеятельности. Понятие о гражданской обороне (ГО) и единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Права и обязанности граждан Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности.

**Тема N 2. Опасности, возникающие при военных конфликтах, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и основные способы защиты от них.**

Опасности военного характера и присущие им особенности. Виды стихийных бедствий, возможных на территории субъекта РФ и муниципального образования. Характеристика возможных производственных аварий на объектах экономики, их возможные последствия. Действия населения по сигналу "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" при нахождении в различных условиях. Порядок оповещения об угрозе или нападении противника, о ЧС природного и техногенного характера. Варианты речевых информационных сообщений. Основные способы защиты населения от ЧС. Поражающие факторы ядерного оружия и действия населения в зоне радиоактивного заражения.

**Тема N 3. Действия населения при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах.**

Порядок действий населения при различных ЧС природного характера. Порядок действий населения при различных ЧС техногенного характера. Защита продуктов питания и воды от различных видов заражения.

**Тема N 4. Средства коллективной и индивидуальной защиты населения.**

Назначение средств индивидуальной защиты. Действия населения при получении средств индивидуальной защиты. Простейшие средства защиты органов дыхания и кожи, их защитные свойства, порядок изготовления и использования. Устройство противогаза и правила его использования. Медицинские средства индивидуальной защиты населения. Индивидуальный перевязочный пакет. Его назначение и порядок применения. Содержание и назначение КИМГЗ. Индивидуальный противохимический пакет, его назначение и порядок использования. Классификация защитных сооружений. Порядок укрытия населения в защитных сооружениях ГО. Правила пребывания и меры безопасности при нахождении в защитном сооружении. Повышение защитных свойств дома

(квартиры) от проникновения радиоактивной пыли и аварийно химически опасных веществ.

**Тема N 5. Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации.**

Эвакуация, ее цели. Принципы и способы эвакуации. Порядок эвакуации населения в безопасные районы. Знакомство со сборным эвакуационным пунктом (СЭП) и порядком его работы. Действия населения на СЭП. Особенности эвакуации комбинированным способом.

**Тема N 6. Выполнение противопожарных мероприятий. Порядок действий населения при пожарах.**

Противопожарные профилактические мероприятия в доме (квартире), жилом секторе. Правила обращения с электронагревательными приборами, газовыми и электрическими плитами. Создание запасов огнетушащих средств (воды, песка). Порядок и правила применения первичных средств пожаротушения. Действия населения при обнаружении задымления и возгорания.

**Тема N 7. Оказание первой помощи.**

Требования нормативно-правовых актов к оказанию первой помощи. Порядок оказания первой помощи. Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Правила и приемы наложения повязок на раны. Первая помощь при ушибах, вывихах и переломах. Способы транспортировки пострадавших. Первая помощь при ожогах, отморожении, при тепловом и солнечном ударах, при поражениях электрическим током, при обмороке. Первая медицинская помощь утопающему.

**Тема N 8. Аварии на автомобильном транспорте. Меры безопасности и способы предупреждения дорожно-транспортных происшествий.**

Основные правила безопасности при движении на автомобильном транспорте. Причины ДТП и их профилактика. Первая помощь при ДТП.

**Тема N 9. Действия работников организаций в условиях негативных и опасных факторов бытового характера.**

Возможные негативные и опасные факторы бытового характера. Правила действия по обеспечению личной безопасности в общественных местах. Основные правила обращения с бытовыми приборами и электроинструментом. Правила действия при бытовых отравлениях, укусе животными.

**Тема N 10. Основы ухода за больными.**

Основные правила ухода за больными людьми. Состав домашней медицинской аптечки. Алгоритм действий при несчастном случае и других экстремальных ситуациях.

**Тема N 11. Организация и проведение мероприятий по антитеррористической деятельности.**

Терроризм - угроза обществу, основные формы его проявления. Виды взрывных устройств и порядок действия при их обнаружении. Мероприятия, проводимые при угрозе и совершении террористических актов, порядок действий населения.

**Тема N 12. Безопасность населения на водных объектах. Меры по обеспечению безопасности населения на пляжах и в других местах массового отдыха на водоемах.**

Правила поведения на воде. Меры безопасности на льду. Первая помощь утопающему.



Приложение 2  
к Положению об организации подготовки неработающего  
населения в области гражданской обороны и защиты  
от чрезвычайных ситуаций на муниципальном  
(городском, районном) уровне

**Функциональные обязанности руководителя  
учебно-консультационного пункта по ГО и ЧС**

I. Общие положения

Руководитель учебно-консультационного пункта по ГОЧС назначается из числа инженерно-технического персонала организации, при которой создается У КП по ГОЧС.

При создании У КП по ГОЧС как самостоятельной организации руководитель учебно-консультационного пункта по ГОЧС и его персонал принимаются на работу согласно штатному расписанию руководителем администрации муниципального образования, на территории которого создается У КП по ГОЧС или руководителем организации, на базе которой создается У КП по ГОЧС.

II. Ответственность руководителя У КП по ГОЧС

Руководитель У КП по ГОЧС отвечает:

- за организацию деятельности учебно-консультационного пункта по ГОЧС;
- планирование работы У КП по ГОЧС;
- организацию и качество проводимых занятий (консультаций) с неработающим населением;
- состояние учебно-материальной базы У КП по ГОЧС;
- подготовку и распространение среди неработающего населения памяток, листовок, буклетов и пособий по тематике безопасности жизнедеятельности;
- подготовку консультантов к проведению занятий, бесед и т.д.;
- организацию взаимодействия с организациями, от которых привлекаются сотрудники для проведения занятий с неработающим населением;
- состояние трудовой дисциплины сотрудников У КП по ГОЧС.

III. Обязанности руководителя У КП по ГОЧС

Руководитель У КП по ГОЧС обязан:

- разрабатывать и вести планирующие, учетные и отчетные документы;
- проводить занятия и консультации, согласно расписанию, в объеме, установленном приказом руководителя ГО организации;
- осуществлять контроль за ходом проведения занятий, консультаций с неработающим населением, проводимых консультантами У КП по ГОЧС или

приглашенными специалистами;

- оказывать индивидуальную помощь обучаемым;
- проводить инструктаж консультантов УКП по ГОЧС;
- вести учет проводимых мероприятий на УКП по ГОЧС;
- составлять годовой отчет о выполнении плана работы УКП по ГОЧС и представлять его руководителю ГО организации;

- составлять заявки на приобретение учебных и наглядных пособий, технических средств обучения, литературы, организовывать их учет, хранение и своевременное списание;

- следить за содержанием помещения, соблюдением правил пожарной безопасности;

- поддерживать постоянное взаимодействие по вопросам подготовки населения с отделом ГОЧС и курсами ГО муниципального образования.